



# CITTÀ DI CIAMPINO

CITTA' METROPOLITANA DI ROMA CAPITALE

## DELIBERAZIONE ORIGINALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Atto N. 47

del 27-06-2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN-HOUSE ALLA SOCIETÀ PARTECIPATA A.S.P. S.P.A. DEL SERVIZIO DECORO URBANO DEL COMUNE DI CIAMPINO PREVISTO DAL PIANO DI RISTRUTTURAZIONE ASP SPA

L'anno duemilaventiquattro il giorno ventisette del mese di giugno alle ore 17:44 e seguenti nella Sala delle adunanze consiliari, convocata con inviti scritti recapitati a termine di legge, si è riunito in seduta Pubblica Straordinaria di Prima convocazione, il Consiglio Comunale.

Alla trattazione del presente punto risultano presenti ed assenti i seguenti Consiglieri:

Colella Emanuela	Sindaco	Presente	Di Benedetto Massimo	Consigliere	Presente
Perandini Andrea	Consigliere	Assente	Cucchiella Luana	Consigliere	Assente
Capanna Simonetta	Consigliere	Presente	Del Tutto Mauro	Consigliere	Presente
Crescenzi Angelica	Consigliere	Presente	Ballico Daniela	Consigliere	Presente
Mastroianni Giovanni	Consigliere	Presente	Contestabile Anna Rita	Consigliere	Presente
Di Matteo Nicolo'	Consigliere	Presente	Carenza Ranieri	Consigliere	Presente
Petrucci Alberta	Consigliere	Assente	Di Luca Gianfranco	Consigliere	Presente
Campagna Daniela	Consigliere	Presente	Atzori Mirella	Consigliere	Presente
Gentile Emanuela	Consigliere	Presente	Balmas Massimo	Consigliere	Presente
Massanisso Piero	Consigliere	Presente	De Rosa Francesca	Consigliere	Presente
Mascali Isabella Loredana	Consigliere	Presente	Testa Mauro	Consigliere	Presente
Biondi Emilio	Consigliere	Assente	Mercuriu Marco	Consigliere	Presente
Tomaino Simona	Consigliere	Presente			

Presenti N. 21

Assenti N. 4

Essendo legale il numero degli intervenuti, Il Presidente del Consiglio Dott. Mauro Testa invita a procedere alla trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Partecipa la Segretaria generale Dottoressa Claudia Tarascio con le funzioni previste dall'art. 97, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Parere di regolarità tecnica Favorevole attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.  
Ciampino, 21-06-2024

Il Dirigente  
Ing. Corrado Costantino

Parere di regolarità contabile Favorevole ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.  
Ciampino, 21-06-2024

La Dirigente Servizio Finanziario  
D.ssa Francesca Spirito

### Premesso che

- con deliberazione di GM 106 del 16/05/2024 la Giunta Municipale ha approvato il progetto del servizio di Decoro Urbano del Comune di Ciampino fornendo come linee di indirizzo quello di assicurare il servizio pubblico di DECORO URBANO DEL COMUNE DI CIAMPINO attraverso l'affidamento del servizio con le modalità dell'in-house providing, conformemente alle norme vigenti, demandando al Consiglio Comunale l'approvazione della deliberazione di affidamento del servizio in conformità al D. Lgs. 201/2022 e al Codice dei Contratti approvato con D. lgs. 36/2023;
- il progetto approvato dalla GM prevedeva una stima complessiva del servizio comprensiva di IVA nel periodo 2024-2025 come a seguito indicato:

<i>Stima complessiva</i>		<i>Totale</i>
2024	<i>Interventi a corpo per il servizio di DECORO URBANO comprensivo di spese per minuteria e , spese generali, utile di impresa ed IVA (dal 01 giugno 2024 al 31 dicembre 2024)</i>	<b>€ 88 997.36</b>
2025	<i>Interventi a corpo per il servizio di DECORO URBANO comprensivo di spese per minuteria e , spese generali, utile di impresa ed IVA (dal 01 gennaio 2025 al 31 dicembre 2025)</i>	<b>€ 152 566.90</b>
	<b>sommano</b>	<b>€ 241 564.27</b>

- Che con l'approvazione del Progetto di cui alla Deliberazione di GM 106/2024 l'Amministrazione comunale conferma l'obiettivo di investire sulla qualità e sul decoro urbano anche attraverso interventi di manutenzione quotidiana anche nei riguardi delle piccole manutenzioni da potersi effettuare con operai generici;
- che gli interventi di piccola manutenzione, che investono personale operaio generico, possono essere gestiti in house potendo garantire in questo modo un riscontro positivo in termini di efficienza del servizio per l'utenza anche in virtù del fatto che il Comune è dotato di personale operaio limitato che quotidianamente opera nelle manutenzioni specifiche di edifici scolastico, edifici comunali;
- che il Piano di ristrutturazione (ex art. 14 TUSP, per il superamento della crisi d'impresa) approvato con deliberazione di CC n. 53 del 17-07-2023 prevede un "focus- Decoro Urbano";
- che è opportuno pertanto avviare il progetto nelle annualità 2024 e 2025 al fine anche di valutarne l'effettivo vantaggio per l'amministrazione comunale;

### Rilevato che:

- Il testo del nuovo Codice dei contratti pubblici, d.lgs. 36/2023, che all'art. 7 contempla il principio dell'auto-organizzazione amministrativa, principio secondo il quale le amministrazioni possono organizzare autonomamente le prestazioni di lavori, servizi e forniture optando, tra l'altro, per l'auto-produzione, che comprende il ricorso all'in house;
- le stazioni appaltanti, quindi, possono affidare direttamente, a società in house providing, lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi generali del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato stabiliti dalla nuova normativa.

**Visto** l'art. 17 comma 1 del D. Lgs. 201/2022 che testualmente recita: “1. *Gli enti locali e gli altri enti competenti possono affidare i servizi di interesse economico generale di livello locale a società in house, nei limiti e secondo le modalità di cui alla disciplina in materia di contratti pubblici e di cui al decreto legislativo n. 175 del 2016;*”

**Visto** l'art. 16 comma 1 del D. Lgs. 175/2016 che testualmente recita: “1. *Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata.*”

ed al comma 3 del medesimo articolo: “3. *Gli statuti delle società di cui al presente articolo devono prevedere che oltre l'ottanta per cento del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti a esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci.*” ;

**Preso Atto** che per la Società A.S.P. SPA ricorrono entrambe le condizioni in quanto il Comune di Ciampino, proprietario per il 96,63%, esercita su A.S.P. S.p.A. un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e oltre l'ottanta per cento delle attività svolte dalla società riguardano compiti ad essa affidati dal Comune;

#### **Rilevato che:**

- Il testo del nuovo Codice dei contratti pubblici, d.lgs. 36/2023, che all'art. 7 contempla il principio dell'auto-organizzazione amministrativa, principio secondo il quale le amministrazioni possono organizzare autonomamente le prestazioni di lavori, servizi e forniture optando, tra l'altro, per l'auto-produzione, che comprende il ricorso all'in house;
- le stazioni appaltanti, quindi, possono affidare direttamente, a società in house providing, lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi generali del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato stabiliti dalla nuova normativa.

#### **Preso atto**

- Che con nota prot 29407/2024 è stata notificata ad ASP la deliberazione di GC 106 del 16/05/2024 pubblicata in data 28-05-2024 all'albo pretorio comunale con numero 883 unitamente agli allegati chiedendo alla stessa Azienda la disponibilità all'affidamento del servizio alle condizioni previste dal Capitolato Tecnico allegato
- Che la stessa ASP con nota prot. 32279 del 17/06/2024 ha dato riscontro dichiarando di accettare l'affidamento proponendo le seguenti modifiche:
  - Riduzione del 6% delle risorse umane mettendo a disposizione del servizio 2.5 FTE rispetto le 2.65 FTE previste dal Piano industriale al fine di far fronte all'aumento del costo del personale determinato dal rinnovo del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro con validità Giugno 2024;
  - Ribasso del 10% da applicarsi sulla voce “utile di impresa e spese generali”

**Considerati** i vantaggi in termini economici, di celerità o di perseguimento di interessi strategici, derivanti dalla scelta di questa Amministrazione di procedere all'affidamento *in house* del servizio in parola a favore della società A.S.P. S.p.a., ;

**Ritenuto opportuno e conveniente** affidare *in house providing* ai sensi dell'art.17 del D.Lgs 201/2022 alla società A.S.P. SPA il servizio di Decoro Urbano nel rispetto delle previsioni di legge;

**Verificata** La disponibilità sul codice 01.05-1.03.02.15.999 avente per ad oggetto: “ASP AFFIDAMENTO IN HOUSE SERVIZIO DECORO URBANO” - ;

## VISTI

- il T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 201 del 23/12/2022 recante: “Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”;
- il D. Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 recante: “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica.”
- il D.Lgs. 36/2023 – Codice dei Contratti Pubblici.
- il parere del Dirigente del Settore Tecnico in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa (ai sensi degli art.li. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000);
- il parere del Dirigente del Settore Economico Finanziario in ordine alla regolarità contabile, espresso ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000;
- il parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

Il Presidente dà la parola all’Ass. Catalini per l’illustrazione della proposta di Deliberazione in oggetto. Intervengono le Cons. De Rosa, Atzori, Ballico, Gentile, Contestabile e il Cons. Di Luca,. Replica l’Ass. Catalini. Alle 20:30 esce il Cons. Balmas. Interviene la Sindaca Colella, poi anche le Cons. Contestabile, De Rosa, , il Cons. Di Luca e di nuovo l’Ass. Catalini. Interviene la Cons. Tomaino anticipando la dichiarazione di voto favorevole e chiedendo votazione tramite appello nominale.

Dichiarazioni di voto: la Cons. De Rosa contraria, la Cons. Gentile favorevole, il Cons. Di Luca contrario, la Cons. Contestabile contraria.

Al termine della discussione e delle dichiarazioni di voto, così come riportato nella trascrizione della registrazione della seduta agli atti d’ufficio, il Presidente pone in votazione tramite appello nominale:

- Voti Favorevoli        12 (Colella, Campagna, Carezza, Crescenzi, Di Benedetto, Di Matteo, Gentile, Mascali, Massanisso, Mastroianni, Testa, Tomaino)
- Voti Contrari         5 (Atzori, Contestabile, De Rosa, Di Luca, Mercuriu)
- Astensioni            1 (Del Tutto)
- Assenze                7 (Ballico, Balmas, Biondi, Capanna, Cucchiella, Perandini, Petrucci)

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERA

- **Di approvare** la parte narrativa del presente atto, che costituisce il presupposto in fatto ed in diritto per le decisioni che seguono;
- **Di approvare** l’affidamento “*in house providing*” a favore della Società Partecipata A.S.P. SPA del servizio di Gestione di Decoro Urbano nell’area del Comune di Ciampino elaborato dall’Ufficio Manutenzioni ed approvato con deliberazione di GC. 106/2004 secondo le proposte migliorative ed integrative rimesse da ASP con nota prot. 32279 del 17/06/2024;

- **Di approvare** la seguente stima complessiva del servizio nel biennio di riferimento rimodulata sulla base dell'offerta dell'Azienda:

2024	<i>Interventi a corpo per il servizio di DECORO URBANO comprensivo di spese per minuteria e , spese generali, utile di impresa ed IVA (dal 01 luglio 2024 al 31 dicembre 2024)</i>	<b>€ 74 672.95</b>
2025	<i>Interventi a corpo per il servizio di DECORO URBANO comprensivo di spese per minuteria e , spese generali, utile di impresa ed IVA (dal 01 gennaio 2025 al 31 dicembre 2025)</i>	<b>€ 149 345.89</b>
	<b>Sommano IVA compresa</b>	<b>€ 224 018.84</b>

- **Di approvare** la relazione, da pubblicare sul sito dell'Ente, che ha dato conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento in house providing e che ha definito i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico, nonché i corrispettivi previsti, e che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- **Di procedere** all'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
- **Di demandare** al Dirigente del Settore Appalti e Contratti gli ulteriori adempimenti di competenza

Successivamente, stante l'urgenza di provvedere, con voto espresso in forma palese

- Voti Favorevoli        12 (Colella, Campagna, Carezza, Crescenzi, Di Benedetto, Di Matteo, Gentile, Mascali, Massanisso, Mastroianni, Testa, Tomaino)
- Voti Contrari            zero
- Astensioni                6 (Atzori, Contestabile, De Rosa, Di Luca, Mercuriu, Del Tutto)
- Assenze                    7 (Ballico, Balmas, Biondi, Capanna, Cucchiella, Perandini, Petrucci)

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. 18.08.2000 n.267

Si dichiara chiusa la seduta alle 21:18.

Il Presidente del Consiglio  
Dott. MAURO TESTA

La Segretaria generale  
DOTTORESSA CLAUDIA TARASCIO

Documento amministrativo informatico, sottoscritto con firma digitale, ai sensi degli art. 20, 23-ter e 24 del D. Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del CAD e conservato negli archivi informatici del comune di Ciampino (Roma) ai sensi dell'art. 22 del medesimo Codice della Amministrazione Digitale.